



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

הנדון: בקשה להמשך התקשרות עם ארגון "ידידים" להפעלת תכנית סיכויים
 פרוטוקול ועדת מכרזים להתקשרות בפטור ממכרז מיום 23/11/2015

חברי ועדה:

חביב קצב, יו"ר/ית ועדה
 רחל טל(רדיאן), חברת/ת ועדה, נציג/ת לשכה משפטית
 מרינה רדזיבילובסקי, חברת/ת ועדה, נציג/ת חשבות
 מיטל יצחקי, מרכזת/ת ועדה

פרטי הבקשה:

מצ"ב בקשתה של שרה כהן, מנהלת שירות הרווחה, להתקשרות עם ארגון ידידים לשם הפעלת תכנית סיכויים - תכנית למתן סיוע ולטיפול בנוער עולה עובר חוק. התכנית פותחה כמיזם משותף של הממשלה עם ארגון ידידים בהובלה משותפת של שירות הרווחה במשרד, שירות מבחן לנוער במשרד הרווחה ומחלקת הנוער במשטרת ישראל. התכנית מכוונת לאיתור, ליווי, טיפול וסיוע לבני נוער שהתדרדרו להתנהגות אנטי נורמטיבית וביצעו עבירות במטרה להוציאם ממעגל הפשיעה ולהביאם לשילובם בקהילה באופן חיובי דרך מתן מענים משולבים, הכוללים אפשרות להעמדת חונך אישי בהתאם לצורך ויצורים רשת בטחון למניעת עבריינות חוזרת.

התכנית מופעלת כיום ב- 32 ישובים אשר נבחרו על בסיס נתוני פשיעת הנוער וכיום משתתפים בה כ-500 בני נוער שנפתח נגדם תיק במשטרה על רקע ביצוע העבירה. מחצית מבני הנוער עולים ומחצית ותיקים.

בכוונת השירות לצאת ב"קול קורא" כדי לבחון המצאות גופים נוספים הפועלים בתחום זה ושיש באפשרותם לבצע את התכנית ולהעמיד תקציב לטובת הנושא. כדי לאפשר הפעלה רציפה לאוכלוסייה ברמת סיכון כה גבוהה מבוקשת הארכת התקשרות עם ארגון ידידים לחצי שנה נוספת עד להשלמת הליך ה"קול קורא".

סה"כ שווי ההתקשרות: 2,778,080 ש"ח

השתתפות המשרד: 1,264,027 45.5% ש"ח

השתתפות עמותת ידידים: 1,514,054 54.5% ש"ח

מצ"ב לבקשה תכנית תקציבית מאושרת.

גורם מממן:	תקנה תקציבית:	שריון:
אגף רווחה	30.12.05.01	100032595



מדינת ישראל
משרד העלייה והקליטה
ועדת מכרזים

פרטי ספק:

שם ספק	מספר ספק
ידידים	40016920

תקופת התקשרות: התקשרות זו הינה לתקופה אשר תחל ביום 23/11/15 או במועד חתימת המשרד על ההסכם לפי המאוחר ותסתיים ביום 22/05/16 או בתום תקופה של 6 חודשים ממועד תחילת ההתקשרות, לפי המאוחר.

סוג התקשרות: שירותים

תקנת התקשרות: 3(30) - לתקנת חובת המכרזים

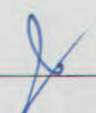
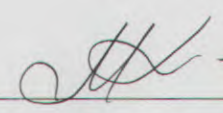
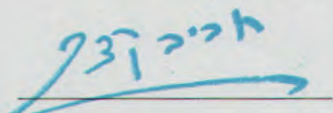
החלטת ועדה:

ועדת המכרזים ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית לאשר התקשרות עם עמותת ידידים להפעלת תכנית סיכויים בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים בכפוף לחוק התקציב והתקנות על פיו.

הכוונה להתקשר עם העמותה פורסמה כנדרש במערכת מנוף אך לא התקבלו מענים לפנייה.

שווי התקשרות: 1,264,027.00 ₪ לא כולל מע"מ

אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק/נותן השירותים. לצורך מימוש אישור ועדת המכרזים, יש להוציא הזמנה או הסכם (בהתאם לענין) חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הסכם/הזמנה כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.

		
<p>עו"ד רחל טל(רדיאן), ממונה מכרזים והתקשרויות</p>	<p>גב' מרינה רדזיבילובסקי, מנהלת תחום בכיר התקשרויות רכש ופיקוח תקציבי</p>	<p>מר חביב קצב, המנהל הכללי</p>
<p>חבר/ת ועדה, נציג/ת הלשכה המשפטית</p>	<p>חבר/ת ועדה, נציג/ת החשבות</p>	<p>יו"ר ועדת המכרזים</p>



מדינת ישראל
המשרד לעלייה וקליטה
ועדת הפטור המשרדית

פרוטוקול מתאריך 26.11.15

משתתפים: **חביב קצב מנכ"ל המשרד ויו"ר ועדת הפטור המשרדית**
עו"ד מיכל שטרית רבל, היועצת המשפטית, חברת ועדה
חגית גולדשטיין מויאל, חשבת המשרד, חברת ועדה
מיטל יצחקי, מרכזת הוועדה

הנדון: בקשה למיזם משותף עם עמותת ידדים להפעלת תכנית "סיכויים"

החלטת ועדת מכרזים: ועדת המכרזים ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית לאשר התקשרות עם עמותת ידדים להפעלת תכנית סיכויים, בהתאם לתקנה 303 לתקנות חובת המכרזים בכפוף לחוק התקציב והתקנות על פיו.

סה"כ שווי ההתקשרות: 2,778,080 ש"ח
 השתתפות משרד הקליטה: 45.5% : 1,264,027 ש"ח
 השתתפות עמותת ידדים: 54.5% : 1,514,054 ש"ח

מצ"ב לבקשה תכנית תקציבית מאושרת.

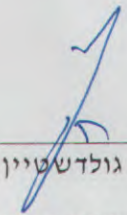
תקופת ההתקשרות: התקשרות זו הינה לתקופה אשר תחל ביום 23.11.15 או במועד חתימת המשרד על ההסכם לפי המאוחר ותסתיים ביום 22.5.16 או בתום תקופה של 6 חודשים ממועד תחילת ההתקשרות, לפי המאוחר.

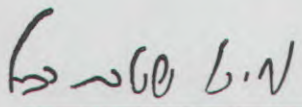
סעיף תקציבי: 30-12-05-01

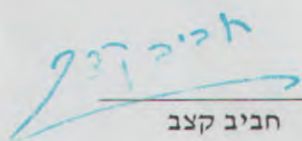
החלטת הועדה:

ועדת הפטור המשרדית מקבלת את המלצת ועדת המכרזים ומאשרת התקשרות עם עמותת ידדים להפעלת תכנית "סיכויים" לפי תקנה 303 לתקנות חובת המכרזים, ובכפוף לחוק התקציב והתקנות על פיו.

בכפוף לפרוטוקול ועדת המכרזים המצ"ב.


 חגית גולדשטיין מויאל
 חשבת המשרד


 עו"ד מיכל שטרית רבל
 היועצת המשפטית


 חביב קצב
 מנכ"ל

המשרד לעסקאות המדינה
 שירות הרווחה
 03-08-2015
 דואר נכנס

הצעת תקציב - 32 קבוצות פרויקט סיכויים לשישה חודשים

סעיף תקציבי	פירוט לסעיפי התקציב	סכום למצי-שנה
נירוח חכמים ארצי	עלות משכר ניהול 100 מיליון ש"ח חודשים 100 מיליון ש"ח	79.200 ✓
רכישת אמצעים טכניים	רכישת סטודנטים עלות ממוצעת 4000 ש"ח רכישת סטודנטים עלות ממוצעת 4700 ש"ח אמצעים טכניים עלות ממוצעת 1000 ש"ח	157.500 ✓
ריווי מקצועי לניהול התוכנית לעמחות ולכנס 32 ענפים וביטוח הכרויזקט	עלות ממוצעת 2500 ש"ח וסלולר 32 יישורים 1000 ש"ח	86.400 ✓
הוצאות רכב ונסיעות של הנהלת הארצית והמנחות	עלות ממוצעת לנהלת הארצית 5000 ש"ח חודשים 12 חודשים עלות נסיעות של המנחות 1500 ש"ח חודשים 12 חודשים	48.000 ✓
שלושים ושניים טיולים ליוזמים יישוביים לחונכים לחוכמה	28 טיולים ברכב 18 ימים חומר נסיעות 12 ימים חונכים ברכב 4000 ש"ח	622.911 ✓
שתי נספחים מרכזות אזוריות	עלות משכר לניהול 100 מיליון ש"ח חודשים 12 חודשים	96.000 ✓
מינוח לחונכים בעלות הוצעות וסדנאות והוצאות לעבודה	10 חונכים 1000 ש"ח 21 חונכים 1000 ש"ח	1.120.000 ✓
העברת תקציב יום עיון לטובת הפעילות המתקיימת בתקופה	366.780	366.780
השתלמות כתיבת שנה לעכורים ולמנחות והשתלמות ורכישת שוטפות לעניים, לחונכים ולמנחות	הכשרות והשתלמות ליום מנוחה חונכים + הוצאת מקום ברכב יישובים עלות של 1800 ש"ח השתלמות למנחות ומנחות המנחות עלות של 1000 ש"ח	71.800 ✓
מחשוב	עלות ניהול 100 מיליון ש"ח רכישת חונכים והמנחות עלות של 1000 ש"ח	19.200 ✓
ציוד מתכלה עבור התוכנית	עלות ממוצעת של 100 ש"ח חודשים 12 חודשים	19.200 ✓
שינוי יזרסוס ותרגום	עלות שינוי חונכים ויזרסוס 1000 ש"ח חודשים 12 חודשים	6.000 ✓
חומרי הדרכה וחונכים מרצועיים	הוצאת חומר הדרכה יישוב באזורי ערבה חודשים 12 חודשים	12.800 ✓
יום עיון לאנשי תחנות	0	0
שירותי מחקר, כיתוח הערכה ופרסונים מהצועיים	מחקר מקצועי מילה יישוביים והערכות מהצועיים	30.000
תקורה	132.290	132.290
	סה"כ	2.778.080
הכנסות	0	0
מימון משרד הקליטה	אחוז מימון	סכום
גיוס יזמים	45.5%	1.264.027
	54.5%	1.514.054
	סה"כ	2.778.080

אשר על התקציב
 6.8.15
 חתום
 חתום

תכנית סיכויים -

תכנית סיכויים הגה מודל ישראלי לטיפול בנוער בעיה ופיתח עובד זיון. התיכנית החלה בשנת 2004 בכיוונית משרד העלייה והקליטה וארגון ידידים ובשיתופיות עם שירות טכנון הענף. משטרת ישראל והקרן ליהודים נסיכון של ביטוח לאומי. התכנית מפתחה בראשיתה ענף בני נוער עולה ובהמשך החלה לפעול בקרב בני נוער וילדי הארץ.

מטרת העל של התכנית הינה צמצום מרכזי המשיעה בהרכב בני נוער בני 12-18 שנחשדו או הורשעו בכינוע עבירה. מטרת הנגזרת ממטרה זו הינה: מניעת עבריינות חוזרת, הרחקת בני נוער מנענל המשיעה ושילובם בקהילה כאופו נורמטיבי. זאת על ידי מתן מענים אישיים, הכוזתיים וקהילתיים ליצירת ירשת ביטחוני למניעת הידרדרותו של נוער עובר חוב.

התכנית עובדת כפרויקט ארצית ב-33 יישובים בהכפ הארץ. מועמט לצטוו ועד איתת בדרום. היא ממומנת באינוס משאבים מתקציבי המשרד להביטת עלייה, מטעד הרויחר והשירותים החזרתיים, ארגון ידידים וקרנות נארץ ובחולל.

דרכי העבודה בתכנית. התכנית עובדת בארבעה דרכים:

הרכב הפרטני: חונכות אישית הניתנת לכל נער על ידי חונד מלנאי הנלווה אותו כאופו שבועי. החונכות כוללת התייחסות למסלול התקדמות אישי של הנער אשר נכנה ביחד עם הנער. הורני והצין המכחו המטפל ומטרתו להתאים הדרכים בהם ניתן להשיג את המטרות המותאמות עבור כל נער.

הרכב המשפחתי: ההורים של הנערים המשתתפים בהכניו יוקחים חלק בתכנית. זאת על ידי ביקורי בית הנערכים לפחות פעמיים כתחילת ההכנית ובסיומה וכן על ידי השתתפות כשיושה מפנשי הורים כמהלך השנה העוסקים בהיכרות עם התכנית, היכור לילד שהרס יכתננים הקשורים לניל ההתנורות.

הרכב הקבוצתי: הנעדים שותפים לקבוצה. התכנים והיוענרים בקבוצה הינם חינוניים וכוללים בין היתר לחץ קבוצתי, חיבור לחנים ומועדים, סמים ואלכוהול, יחסים ותקשורת, יחסים עם בני המיו השנני, קבלת החלטות, חימוש עבודה, יחס לשונה וזענות ועוד.

כניהלך השנה הנערים שותפים למדנא תרלונניו המשיאים זכין. צירוף ביטור רכיכה טיפולית, איחוף כלכים ועוד. כסדנא חוויותיהם מעובדות והם עובדים החלטה בני חים מכיווים אית עצמם יאת יכולותיהם טוב יותר, מתמודדים עם קשיים מתנברים ויומדים.

הרכב תקהילתי: כמהלך השנה הנערים מתודרים דקהילה בר הם חיים. ככך הם מרגישים שותפים מועילים בקהילה.

ידידים סיכויים

משתתפים בתכנית במהלך יותר מ-10 השנים בהם פעלו התכנית והתכנון בה 5164 נערים ונערות (נכון לאפריל 2015)

הערכה ומדידה של התכנית: במהלך יותר מעשר השנים בהם התכנית פועלת נערכו שלושה מחקרי הערכה ע"י ארגון אדלשטיין, חוקר וקרוימינולוג בכיר

מחקר הערכה הראשון נערך בשנת 2008, ובחן את יעילות התכנית בהפחתת עבריינות, הפחתת חומרה העבריינית, שילוב מחדש של בני נוער (נשירים והפחתת שימוש בחומרים פסיכו אקטיביים- בקרב נוער עובר חוק ששולם בתכנית סיכויים. המחקר מצא תוצאות חיוביות בכל המדדים שנבדלו ושהתכנית עומדת היטב ביעדיה. נמצא כי בקרב 81% מהנערים שהשתתפו בתכנית הייתה ירידה משמעותית בהתנהגות עבריינית לאחר ההשתתפות בתכנית וכי, ירידה בשימוש בחומרים פסיכו אקטיביים. 95% מהנערים שהשתתפו כתוכנית שולבו מחדש במערכת החינוך. בנוסף נמצא שתפריד החונד הוא תפקיד מרכזי במבנה התכנית ושיש לו משמעות רבה בהצלחת התכנית.

מחקר הערכה שני נערך בשנת 2009 נטויתו הייתה לבחון את המרכיבים בעבודת החונד אשר משפיעים על עמדות והתנהגות החנוכים. המחקר מצא כי מרכיב האנפטינות והאמפתיה מצד החנוכים היוו המרכיב העיקרי המשפיע על הפחתת עבריינות. בקרב החנוכים, פסיכו מצא כי החנוכים תורמים לחנוכים במידות עמדות חיוביות כחמי העתיד ושילוב מחדש בקהילה בשעת הכוזה ואחר הצהריים.

מחקר שלישי נערך בשנת 2013 ובחן את תרומת תכנית סיכויים לגניעת הצדדיזם ושילוב כמעולי חיים נורמטיביים בקרב כוגרי התכנית. מטצאי המחקר נעידים על הצלחת תכנית סיכויים גם בטווח הארוך. עד חמש שנים מיום סיום התכנית, רץ כגניעת עבריינית חוזרת ובה נשירים הכוגרים בפעילות חינוכית, עמלנית וצבאית. 80% מכוגרי התוכנית לא שבו להתנהגות עוברת חוק, 100% מכוגרי התוכנית נמצאים כמסגרת

נורמטיבית כלשהי לימודית, עמלנית, תעסוקתית וצבאית. 33% מכוגרי התוכנית לא שבו להתנהגות עוברת חוק, 100% מכוגרי התוכנית נמצאים בטענות נורמטיביות כלשהי. לישיבות עמלניות, תעסוקתיות או צבאית כנוסף, שיעור הגיוס הצרו ל בקרב כוגרי התכנית עמד. נשיעור חנוכים באוכלוסייה הכללית (56% לעומת 50%)

מחקרו הפעור כה כולם וכמיוחד האחרון הבחנו את הצלחת התוכנית בטווח הארוך. מוכיחים כי מודל העבודה של תוכנית סיכויים הנו אפקטיבי ומהווה מתכנון טעם. עמידה עם נוער ונבר חוק.

העבודה בשטח והעבודה כי הנערים מיוזמים מעורה. מניעים הביעיות נהום ורגשנים, יערים השר משמעותי עם החנוכים שלהם, מתקדמים בלימודים, הורכים הצו האצוני, שורבים יותר כבית ועוד



העבודה בשטח והעבודה כי הנערים מיוזמים מעורה. מניעים הביעיות נהום ורגשנים, יערים השר משמעותי עם החנוכים שלהם, מתקדמים בלימודים, הורכים הצו האצוני, שורבים יותר כבית ועוד